

Plan van aanpak

GroenLinks-PvdA in Zutphen- Warnsveld samen op weg naar 2026

19 november 2024

Inleiding.

In deze notitie worden de belangrijkste beslispunten en bespreekpunten weergegeven m.b.t. de vormgeving van de samenwerking van de afdelingen GroenLinks en PvdA bij de komende verkiezingen voor de gemeenteraad in maart 2026.

Deze notitie is geschreven door de Regiegroep bestaande uit Dannie Brus, Madelon Bonje, Evert Wolters (GL), Suzanne de Geus en Sam Terpstra (PvdA), die door beide besturen is ingesteld na de parallelle ALV van 18 april.

De notitie is door beide besturen besproken in hun overleg van respectievelijk 13 en 14 november. Door beide besturen is besloten deze voor te leggen aan de ALV van 27 november 2024.

In de notitie wordt een onderscheid gemaakt tussen 4 beslispunten en 10 bespreekpunten. Over de 4 beslispunten zal in de ALV een besluit genomen worden. De 10 bespreekpunten worden met elkaar besproken. De input vanuit de leden wordt vervolgens door de regiegroep meegenomen bij de uitwerking van het verkiezingsreglement en het verkiezingsplan.

Wat betreft de verschillende stappen:

- 27/11/24: besluitvorming in de ALV over de 4 beslispunten;
- 27/11/24: bespreking van de bespreekpunten -> input voor de verdere uitwerking;
- 12/12/24: gezamenlijke bestuursvergadering waar de vervolgstappen worden besproken en afgesproken;
- Na de ALV van 27/11: uitwerking door de regiegroep van het verkiezingsreglement en het verkiezingsplan. In het verkiezingsreglement worden de formele stappen en procedures uitgewerkt. In het verkiezingsplan worden alle verschillende stappen uitgewerkt tot een planning.
- Januari/februari 2025: gezamenlijke ALV waarin het verkiezingsreglement en het verkiezingsplan worden vastgesteld.

- Januari/februari 2025: Strategisch beraad waarin de belangrijkste strategische thema's worden benoemd die in het laatste jaar van de huidige periode de meeste aandacht moeten krijgen. Daar worden ook de hoofdthema's benoemd voor het nieuwe verkiezingsprogramma. De eerste stappen in het formuleren van "Ons verhaal voor de stad".

Samenvatting beslispunten en bespreekpunten.

Door de regiegroep is –op basis van de input in het proces van meningsvorming en besprekingen- een voorstel uitgewerkt voor de keuze voor scenario D. Dat is uitgewerkt tot dit Plan van Aanpak. Daarin worden een aantal beslispunten aangegeven, waarover op korte termijn een besluit genomen moet worden. Daarnaast een aantal bespreekpunten, die de richting van het vervolg aangeven. Die kunnen besproken worden en in een volgend overleg vastgesteld. De beslispunten en bespreekpunten staan hieronder samengevat. Daarna volgt een uitgebreide toelichting en onderbouwing per beslispunt.

	Beslispunten:
1	GroenLinks en PvdA gaan in Zutphen samen de gemeenteraadsverkiezingen van 2026 in.
2	GroenLinks en PvdA nemen in Zutphen in 2026 samen deel aan de gemeenteraadsverkiezingen, met één gezamenlijke lijst, met één lijsttrekker en met één verkiezingsprogramma, gebruik makend van de wettelijke optie "samenvoeging van aanduiding".
3	Als aanduiding te kiezen voor de benaming "GroenLinks-PvdA".
4	Het bestuur krijgt de opdracht om –op basis van de besluiten 1-3 en de bespreking van de bespreekpunten- het verkiezingsreglement en het verkiezingsplan nader uit te werken en voor te leggen aan de gezamenlijke ALV in het begin van 2025.
	Bespreekpunten
5	De lijsttrekkersverkiezing vindt plaats op een gezamenlijke ledenvergadering in mei of juni 2025. Een gezamenlijke onafhankelijke kandidatencommissie doet hiervoor een beargumenteerde, enkelvoudige voordracht.
6	De kandidatenlijst wordt samengesteld volgens een verdeling qua herkomst tussen GroenLinks en PvdA zoals deze ook landelijk is/wordt gevolgd. Vanaf plek 9 kan, mits voldoende gemotiveerd, afgeweken worden van deze volgorde van herkomst.
7	Er komt een gezamenlijke onafhankelijke kandidatencommissie, die de voordracht voor de lijsttrekker verzorgt. Aantal leden: 5, paritair samengesteld, met een onafhankelijk voorzitter van buiten beide afdelingen. Voorstel aan gemeenschappelijke ALV in februari 2025 Er komt een gezamenlijke onafhankelijke kandidatencommissie, die de voordracht verzorgt voor de rest van de kandidatenlijst. De gezamenlijke besturen doen uiterlijk in april 2025 een voorstel aan de gezamenlijke ledenvergadering m.b.t. de samenstelling van deze kandidatencommissie. Dit voorstel bevat ook de concept opdracht aan deze

	commissie.
8	Er komt één gezamenlijke programmacommissie. De gezamenlijke besturen stellen deze samen. Het definitieve programma wordt vastgesteld in een gezamenlijke ledenvergadering in oktober 2025. In de maanden januari en februari van 2025 vindt een strategisch beraad plaats waaraan de fractieleden, de wethouders, de bestuursleden en leden deelnemen. Daarin worden de belangrijkste strategische thema's benoemd die in het laatste jaar van de huidige periode de meeste aandacht moeten krijgen. Daar worden ook de hoofdthema's benoemd voor het nieuwe verkiezingsprogramma. De eerste stappen in het formuleren van "Ons verhaal met de stad".
9	De gezamenlijke besturen richten in het voorjaar van 2025 een gezamenlijk campagne team in. De kosten van de campagne worden 50-50% verdeeld over beide partijen.
10	De gezamenlijke fractie treedt als politieke eenheid naar buiten. Het vastgestelde verkiezingsprogramma is leidend voor de in te nemen fractiestandpunten. De gezamenlijke besturen richten een gezamenlijk proces van evaluatie in.
11	Voor de selectie van wethouder kandidaten gaan we werken met een wethouder selectiecommissie, in te stellen in september 2025. De gezamenlijke ALV besluit over het al dan niet deelnemen aan een college na de verkiezingen.
12	De voortgang van de samenwerking wordt jaarlijks besproken in een gezamenlijk ALV . In het najaar van 2028 wordt de samenwerking geëvalueerd met het oog op eventuele voortzetting in een nieuwe raadsperiode.
13	In februari 2025 wordt een lokaal verkiezingsreglement ter vaststelling aangeboden aan de gezamenlijke ALV.
14	De samenwerking wordt aangegaan voor de periode vanaf nu tot het eind van de raadsperiode 2026-2030 dat wil zeggen tot de Gemeenteraadsverkiezingen 2030.

1. Ter inleiding en over het proces.

PvdA en GroenLinks werken steeds nauwer samen in de politieke arena. Na een versmelting van fracties in de Eerste Kamer (2022) en een volledig geïntegreerde lijst bij de verkiezingen voor de Tweede Kamer (2023) en het Europees Parlement (2024), ligt nu de vraag voor hoe we als partijen de verkiezingen voor de Gemeenteraad ingaan in 2026. De landelijke partijorganisaties van GL en PvdA laten lokale afdelingen hiertoe zelf de keuze.

De besturen van de afdelingen van zowel PvdA als GL hebben dit voorjaar het initiatief genomen om een concreet voorstel te ontwikkelen, waarin staat beschreven HOE een pad er uit zou kunnen zien waarlangs we uiteindelijk op 18 maart 2026 de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen ingaan. Keuzepunten daarin zijn o.a.

- Of we samen de verkiezingen in gaan en zo ja, in welke variant;
- Als we samen de verkiezingen ingaan, hoe we dan komen tot een gezamenlijke lijsttrekker;
- Als we samen de verkiezingen ingaan, hoe we dan komen tot een gezamenlijke kandidatenlijst;
- En als we samen de verkiezingen ingaan, hoe we dan komen tot een gezamenlijk programma.

De vanuit de partijbureaus aangereikte notitie "Samen meedoen aan de verkiezingen in 6 stappen" met diverse bijlagen is in het proces een belangrijk handvat geweest om onze gesprekken te

structureren. Daarnaast uiteraard de bestaande statuten en reglementen die betrekking hebben op de organisatie en deelname aan lokale verkiezingen. Deze documenten zijn voor alle leden te vinden op de landelijke website van je partij (na inloggen met lidnummer).

Op 18 april vond de duo ledenavond GL-PvdA plaats waarin de vier varianten voor samenwerking werden gepresenteerd en besproken. Na de presentatie en bespreking van de 4 scenario's vond een inventarisatie plaats van inhoudelijke thema's om nader te verkennen. De avond kenmerkte zich door veel belangstelling en een goede sfeer.

Na deze avond is door beide besturen een regiegroep ingericht bestaande uit Dannie Brus, Evert Wolters, Madelon Bontje (alle drie GL) en Suzanne de Geus en Sam Terpstra (PvdA).

Na 18 april zijn themagroepen gevormd, steeds paritair samengesteld rond een 8-tal thema's. Met de opdracht die thema's inhoudelijk te verkennen, te onderzoeken waar overeenkomsten en verschillen zijn en met elkaar het gesprek aan te gaan. 7 van de 8 themagroepen zijn daadwerkelijk aan de slag gegaan.

Begin september werden de rapportages van de themagroepen beschikbaar gesteld. Op 2 oktober vond een gezamenlijke ledenavond GL-PvdA plaats. De inhoudelijke rapportages waren tevoren gedeeld. Tijdens de avond is vooral stilgestaan bij het proces: hoe verliepen de gesprekken.

De hoofdlijn was:

- ✓ Inhoudelijk interessante gesprekken;
- ✓ Soms verschil in benadering; verschil in accenten;
- ✓ In alle gevallen lukt het om bij elkaar te komen;
- ✓ Goede sfeer;
- ✓ Verschillende perspectieven als verrijking; elkaar aanvullend.

Daarna zijn we met elkaar aan de slag gegaan m.b.t. de kernboodschap, het verhaal, onze visie. Dat leverde boeiende gesprekken en een aantal ingevulde flappen. (Deze dienen nog uitgewerkt te worden).

Op 22 oktober vond opnieuw een duo ledenavond GL-PvdA plaats, parallel aan elkaar met een gemeenschappelijk slot. Alle aandacht ging daar uit naar de vier scenario's die opnieuw verkend werden. Voorafgaand was een peiling onder de leden gehouden. Deze peiling werd aan het einde nog een keer gehouden. De reacties liepen uiteen.

De regiegroep heeft in haar overleg van 5 november terug gekeken naar het proces en op basis daarvan het definitieve advies voor de beide besturen en afdelingen vastgesteld. De regiegroep adviseert om gezamenlijk de verkiezingen in te gaan, met één programma, één lijst. En na de verkiezingen één fractie.

De besturen van beide afdelingen hebben dit advies overgenomen in hun vergadering van 13 november (PvdA) en 14 november (GroenLinks).

2. Samen de verkiezingen in?

In de gemeente Zutphen kennen we al vele jaren een goede constructieve samenwerking tussen de fracties en afdelingen van GL en PvdA. In de aanloop van de gemeenteraadsverkiezingen van 2022 is van tevoren afgesproken gezamenlijk op te trekken, elkaar niet te zien als concurrenten maar als partners en na de verkiezingen samen bestuurlijke verantwoordelijkheid te ambiëren in het college van B&W. Na de verkiezingen lag het initiatief bij GL (als grootste fractie) maar is de PvdA-fractie vanaf het begin goed aangesloten. Binnen het huidige college van B&W is de samenwerking tussen de beide wethouders uitstekend. Ook de samenwerking tussen beide fracties is heel goed.

Daarnaast zijn we al enige tijd als afdelingen en bestuur aan elkaar aan het "wennen":

- onze leden bezoeken gezamenlijke bijeenkomsten waar we elkaar ontmoeten en waar actuele politieke thema's worden besproken,
- de voorzitters van de afdelingsbesturen overleggen periodiek met elkaar over de te volgen koers qua samenwerking,
- verkiezingscampagnes worden in gezamenlijkheid bedacht en uitgevoerd (met succes mogen we stellen!)

De regiegroep heeft geen negatieve signalen opgevangen naar aanleiding van deze nadere wederzijdse kennismaking de afgelopen periode. Ondanks kleine (cultuur)verschillen of soms verschillende accenten in de weging van argumenten, is er over het algemeen een grote inhoudelijke consensus. We stellen vast dat er op alle niveaus (leden, bestuur, fractie) een zeer grote verwantschap is qua politieke waarden en normen tussen GL en PvdA in de gemeente Zutphen. Er zijn wat de regiegroep betreft geen redenen om de samenwerking *niet* aan te gaan.

Maar er zijn ook redenen om het *wel* te doen. Samen sta je sterker, kan je krachten bundelen. in de partij en in de fractie. Met een grotere fractie heb je meer in de melk te brokkelen en kan collegedeelname gecontinueerd worden. Het politieke landschap in Zutphen is in beweging (de opkomst van de partij voor de dieren, Volt) Om politiek relevant te blijven en voldoende tegenwicht te kunnen bieden, is het zaak de krachten te bundelen. Maar ook omdat in politieke partijen menskracht steeds schaarser wordt. Door lokaal samen op te trekken hopen en verwachten wij een groter bereik onder de kiezers, nieuw elan en nieuwe aanwas van politiek talent. Iets waar we ons in het voorjaar van 2025 ook nog specifiek op willen richten qua scouting en opleiding.

Beslispunt 1

GroenLinks en PvdA gaan in de gemeente Zutphen samen de gemeenteraadsverkiezingen van 2026 in.

3. Samen ok, maar hoe dan?

Er zijn verschillende manieren denkbaar om "samen" de verkiezingen in te gaan:

- Elk met een eigen lijst en eigen verkiezingsprogramma, maar met een "samen uit/samen thuis" afspraak
- Elk met een eigen lijst, maar met een gezamenlijk verkiezingsprogramma/agenda
- Elk met een eigen lijst, wel een gezamenlijk programma maar na verkiezingen fracties samenvoegen en taken verdelen (recept verkiezingen Eerste Kamer, 2022)
- Met een gezamenlijke lijst en een gezamenlijk programma, onder een samenvoeging van aanduidingen (recept verkiezingen Tweede Kamer, 2023).

De regiegroep is van oordeel dat de eerste variant te vrijblijvend is en ook geen recht doet aan de samenwerking die al enige tijd groeiende is, zowel lokaal als landelijk. Dit was de werkwijze bij de verkiezingen in 2022.

Verder strekkende varianten (b. en c.) die toch vast houden aan elk een eigen lijst, zijn wat ons betreft evenmin te prefereren. Het is halfslachtig, niet duidelijk naar de kiezer en zal niet leiden tot het versterken van onze positie in het Zutphens krachtenveld.

Tijdens de avond van 18 april en de bijeenkomst van 22 oktober is gebleken dat de inhoudelijke verschillen beperkt zijn, dat standpunten en manieren van benaderen van politieke vraagstukken elkaar aanvullen. Dat samen optrekken tot verbreding van het perspectief leidt en tot verrijking van inzichten.

De regiegroep is ondubbelzinnig van mening dat de vierde optie, een gezamenlijke lijst voor GroenLinks en PvdA in Zutphen het meest perspectief biedt. De Kieswet biedt hiertoe een optie, genaamd “samenvoeging van aanduidingen”. De beide besturen hebben deze keuze overgenomen en bevestigd.

Beslispunt 2

GroenLinks en PvdA nemen in Zutphen in 2026 samen deel aan de gemeenteraadsverkiezingen, met één gezamenlijke lijst, met één lijsttrekker en met één verkiezingsprogramma, gebruik makend van de wettelijke optie “samenvoeging van aanduiding”.

4. Tenaamstelling

Een samenvoeging van aanduidingen (partijnamen) houdt in dat twee of meer partijen gezamenlijk één kandidatenlijst inleveren met daarboven de samenvoeging van hun aanduidingen of de afkortingen daarvan. Deze samengevoegde partijnaam staat vervolgens op het stembiljet. Alleen partijnamen die al geregistreerd zijn, kunnen worden samengevoegd. (Cf art H3 Kieswet). We kunnen in deze samenwerkingsvariant dus kiezen voor de volgende opties:

- GroenLinks-Partij van de Arbeid
- GL-PvdA
- GroenLinks-PvdA
- GL-Partij van de Arbeid
- Partij van de Arbeid-GroenLinks
- PvdA-GL
- PvdA-GroenLinks
- Partij van de Arbeid-GL.

Bij de landelijke en Europese verkiezingen hebben GL en PvdA gekozen voor de tenaamstelling “GroenLinks-PvdA”. Hiervoor is een beeldmerk ontwikkeld:



De verwachting is dat al het verkiezingsmateriaal dat via de partijbureaus gaat komen opnieuw dit logo zal dragen. Dat geldt ook voor landelijke ondersteunende campagnes in diverse media (internet, kranten, radio/TV). Om die reden zou het logisch en praktisch zijn om deze aanduiding en dit beeldmerk ook te kiezen voor de lokale lijst.

Ook kan gekeken worden naar de grootte van de beide partijen bij de laatste verkiezingen. Ook dat pleit voor deze combinatie.

Beslispunt 3

Als aanduiding te kiezen voor de benaming “GroenLinks-PvdA”.

5. Vervolg na 27 november.

Indien de hierboven genoemde beslispunten door de beide ALV's zijn goedgekeurd zullen de vervolgstappen uitgewerkt moeten worden. Daartoe zijn de beide besturen aan zet:

- 27/11/24: besluitvorming in de ALV over de 4 beslispunten;
- 27/11/24: bespreking van de bespreekpunten; deze kan dienen als input voor de verdere uitwerking;
- 12/12/24: gezamenlijke bestuursvergadering waar de vervolgstappen worden besproken en afgesproken;
- Na de ALV van 27/11: uitwerking door de regiegroep van het verkiezingsreglement en het verkiezingsplan. In het verkiezingsreglement worden de formele stappen en procedures uitgewerkt. In het verkiezingsplan worden alle verschillende stappen uitgewerkt tot een planning.
- Januari/februari 2025: gezamenlijke ALV waarin het verkiezingsreglement en het verkiezingsplan worden vastgesteld.

Beslispunt 4:

Het bestuur krijgt de opdracht om –op basis van de besluiten 1-3 en de bespreking van de bespreekpunten- het verkiezingsreglement en het verkiezingsplan nader uit te werken en voor te leggen aan de gezamenlijke ALV in het begin van 2025.

6. Lijsttrekker

Voor de verkiezing van een lijsttrekker staan een aantal mogelijkheden open:

- na oproep tot kandidaatstelling de leden laten kiezen via een open (digitale) ledenraadpleging uit de kandidaten
- een aparte (onafhankelijke) kandidatencommissie voor het lijsttrekkerschap, in de tijd vooruitlopend op de samenstelling van de gehele lijst
- integreren in het op- en vaststellen van de gehele kandidatenlijst eind 2025

Binnen de regiegroep is er grote reserve ten aanzien van een brede (digitale) ledenraadpleging op basis van een open kandidaatstelling. Er is landelijk wel ervaring mee, maar plaatselijk hebben we die niet. Bovendien lopen we met een open verkiezing naar het gevoel van de werkgroep onnodig afbreukrisico voor personen en organisatie. Ook kunnen avonturiers een dergelijk proces danig verstoren.

Uitgaande van een positief besluit in het najaar van 2024 inzake het gezamenlijk deelnemen aan de verkiezingen van 2026, is het aantrekkelijk om niet teveel tijd te laten passeren alvorens er ook een duidelijk en gelegitimeerd gezamenlijk lokaal aanspreekpunt is van onze politieke bewegingen. En degene die de rol van lijsttrekker gaat oppakken, mag enige tijd gegund worden om die rol te ontwikkelen en uit te bouwen, zowel binnen onze afdelingen als naar de Zutphense samenleving. Het keuzemoment voor de lijsttrekker verleggen naar eind 2025, gelijk met de rest van de kandidatenlijst, is dan niet verstandig. Daarom stelt de regiegroep voor om de verkiezing van de lijsttrekker al in het eerste half jaar van 2025 te plannen.

We stellen daarom voor om onafhankelijke¹ kandidatencommissie in te stellen. Deze zal bestaan uit 5 leden, met een evenwichtige samenstelling PvdA-GL. Er wordt een onafhankelijk –technisch- voorzitter aangezocht van buiten beide afdelingen. De gezamenlijke besturen doen februari 2025 hiertoe een voorstel aan de gezamenlijke ALV. Dit voorstel gaat vergezeld van een concept-opdracht. Deze commissie stelt op zijn beurt een lijsttrekkersprofiel op en legt dit uiterlijk in mei 2025 voor aan een gezamenlijke ALV.

Een keuzepunt hierbij is nog of er een enkelvoudige of meervoudige voordracht gedaan moet worden. Om onnodige beschadiging van mensen te voorkomen, adviseert de regiegroep om de commissie op te dragen om te komen tot een enkelvoudige voordracht, op basis van een open uitnodiging aan alle leden om hiertoe een of meer kandidaten te stellen. Immers, alle leden kunnen en mogen zichzelf of anderen in alle vertrouwelijkheid kandidaat stellen. De commissie doet uiterlijk 1 mei 2025 een beargumenteerde enkelvoudige voordracht aan een gezamenlijke ledenvergadering.

Voorstel 5

De lijsttrekkersverkiezing vindt plaats op een gezamenlijke ledenvergadering in mei of juni 2025. Een gezamenlijke onafhankelijke kandidatencommissie doet hiervoor een beargumenteerde, enkelvoudige voordracht.

7. Kandidatenlijst

Deels parallel, deels aansluitend aan de verkiezing van de lijsttrekker start ook het proces om te komen tot een totale gezamenlijke kandidatenlijst GroenLinks-PvdA. Voor het samenstellen van de kandidatenlijst adviseert de regiegroep te kiezen voor de methodiek die tot dusverre landelijk gevolgd wordt. Dat wil zeggen dat voor twee partijen (zeg partij “A” en “B”), de lijstvolgorde der kandidaten qua herkomst als volgt is: A, B, B, A, B, A, B, A, B, A, B, etc.

Deze methodiek garandeert in elk geval een zekere mate van evenwicht tussen beide politieke partijen. Dat is gegeven de huidige politieke verhouding in Zutphen ook te billijken.

Het is denkbaar dat er vanuit één van de partijen meer geschikte kandidaten beschikbaar zijn, dan vanuit de andere partij. Het zou dan jammer zijn als we onze gezamenlijke lijst korter zouden moeten maken dan die zou kunnen zijn. Of dat kwalitatief uitstekende kandidaten veel lager op de lijst komen dan nodig is. Het is daarom te overwegen om de bovenbeschreven methodiek in elk geval te hanteren tot en met plaats 8 op de lijst. Dit getal is gekozen vanuit de overweging dat dit wel eens het aantal zetels zou kunnen zijn dat we in ieder geval zouden kunnen behalen. Dan is verzekerd dat deze eerste 8 zetels evenwichtig worden verdeeld tussen kandidaten vanuit GroenLinks en PvdA (N.B. verkiezing door middel van voorkeursstemmen uitgezonderd). Vanaf plek 10 kan dan, mits voldoende gemotiveerd, afgeweken worden van deze volgorde van herkomst. Deze bevoegdheid om af te wijken van de beschreven volgorde, geldt zowel voor de opstelling van de concept-kandidatenlijst door de onafhankelijke kandidatencommissie, als voor de uiteindelijk door de gezamenlijke ALV vast te stellen lijst.

Tenslotte is het mogelijk denkbaar dat er zich een situatie kan voordoen, waarin er vanuit één van onze partijen onvoldoende kandidaten te vinden zijn die bereid zijn gevonden en/of geschikt zijn bevonden om op een potentieel verkiesbare plek te staan. Bij gebreke aan voldoende direct verkiesbare kandidaten uit één van onze partijen, is de onafhankelijke kandidatencommissie als ook de ALV gerechtigd om een afwijkende volgorde te hanteren op de plaatsen 4 t/m 9 op de lijst. Dit wordt nader geregeld in het verkiezingsreglement.

¹ Met “onafhankelijk” wordt bedoeld, dat de commissie werkt op basis van een opdracht, met een zelfstandig mandaat en aan de hand van een profiel. De leden van de commissie zijn geen bestuurslid, fractielid of wethouder.

Inmiddels zijn er heel wat leden, ook leden die zich mogelijk verkiesbaar willen stellen, die een dubbeldmaatschap hebben bij zowel GL als PvdA. Om de bovenstaande methodiek goed te kunnen toepassen, vragen we leden die zich kandidaat stellen, om vooraf te kiezen namens welke partij de kandidaat wil deelnemen aan de procedure.

Voorstel 6

De kandidatenlijst wordt samengesteld volgens een verdeling qua herkomst tussen GroenLinks en PvdA zoals deze ook landelijk is/wordt gevolgd. Vanaf plek 10 kan, mits voldoende gemotiveerd, afgeweken worden van deze volgorde van herkomst.

In het verkiezingsreglement wordt ook geregeld hoe gehandeld kan worden bij gebrek aan voldoende direct verkiesbare kandidaten uit één van onze partijen (posities 2 t/m 9).

8. Onafhankelijke gezamenlijke kandidatencommissies

Voor het doen van een voordracht aan de ledenvergaderingen van een kandidatenlijst zijn opnieuw verschillende mogelijkheden denkbaar:

- elk een eigen kandidatencommissie, elk een eigen vergadering/stemming en “ritsen” van de lijsten na afloop van die afzonderlijke procedures
- gezamenlijke kandidatencommissie met gescheiden vergaderingen/stemmingen
- gezamenlijke kandidatencommissie met gezamenlijke vergadering/stemming

Een gemeenteraadsfractie moet zoveel mogelijk een afspiegeling zijn van de samenleving die ze vertegenwoordigt qua gender, leeftijd en herkomst in de breedste zin van het woord. Het is ook belangrijk om in de voordracht een goede balans te zoeken in kwaliteit, kennis en ervaring van kandidaten. En hebben we voldoende inhoud om de zeer uiteenlopende beleidsterreinen van de gemeente aan te kunnen. Tenslotte is het ook heel belangrijk dat een fractie een goede “fit” heeft en samen een goed “team” kan vormen. Met elk een eigen kandidatencommissie en botweg “ritsen” is dit verre van verzekerd. De regiegroep wil daarom pleiten voor een gezamenlijke kandidatencommissie. De regiegroep vindt het van belang dat deze commissie zijn werk in alle vrijheid en onafhankelijkheid² kan doen. We spreken daarom van een onafhankelijke kandidatencommissie.

We gaan werken met de volgende kandidatencommissies:

- Voor de voordracht van de lijsttrekker (zie hierboven)
- Voor het opstellen en presenteren van de kandidatenlijst;
- Voor het werven en voordragen van kandidaat wethouders (zie paragraaf 11)

Voordracht lijsttrekker:

Er wordt eerst een commissie gevormd die voordracht voor de lijsttrekker verzorgt. We stellen voor om een onafhankelijke kandidatencommissie in te stellen. Deze kan bestaan uit 5 leden, met een evenwichtige samenstelling PvdA-GL. Er wordt een onafhankelijk –technisch- voorzitter aangezocht van buiten de beide afdelingen. De gezamenlijke besturen doen februari 2025 hiertoe een voorstel aan de gezamenlijke ALV. Dit voorstel gaat vergezeld van een concept-opdracht. Deze commissie stelt op zijn beurt een lijsttrekkersprofiel op en legt dit uiterlijk in mei 2025 voor aan een gezamenlijke ALV.

Kandidatenlijst.

Voor de opdracht om een concept kandidatenlijst uit te werken wordt een nieuwe gezamenlijke onafhankelijke commissie samengesteld, bestaande uit 5 - 7 leden, paritair samengesteld. 2 van de leden komen van buiten de twee afdelingen. De optie van een onafhankelijk technisch voorzitter

² Zie de opmerking bij noot 1.

wordt onderzocht. De leden van de commissie die de voordracht heeft gedaan voor de lijsttrekker kunnen deel uit maken van de gezamenlijke onafhankelijke kandidatencommissie.

De onafhankelijke kandidatencommissie stelt een profiel op van de toekomstige fractie. Dit profiel wordt in mei 2025 voorgelegd aan en vastgesteld door een gezamenlijke ledenvergadering. De termijn waarop kandidaten zich kunnen melden wordt geopend vanaf mei 2025. In de periode juni-augustus 2025 vinden selectiegesprekken plaats. De concept-kandidatenlijst wordt uiterlijk 15 september 2025 ter advies door de commissie voorgelegd aan de zittende fractievoorzitters, de toekomstige lijsttrekker en de beide besturen. Uiterlijk 1 oktober 2025 gaat de definitieve conceptkandidatenlijst naar de leden. Uiterlijk 15 oktober 2025 vindt een gezamenlijke ledenvergadering plaats waarin de kandidatenlijst wordt vastgesteld.

Indien een goede afspiegeling van elk van de partijen in de lijst is geborgd (zie ook het punt hiervoor), zien wij geen bezwaar om ook de uiteindelijke kandidatenlijst vast te laten stellen in een gezamenlijke vergadering van de twee afdelingen. Elk lid van elk van de partijen heeft dan invloed op de uiteindelijke samenstelling en volgorde van de lijst, ook over die van de andere partij. Het maakt dan in een gecombineerde vergadering ook geen verschil of je alleen lid bent van GL of PvdA of dat je dubbellid bent: elk lid heeft 1 stem. In een gescheiden vergadering hebben dubbelleden potentieel een stem in elk van de vergaderingen en daarmee in theorie dubbel zoveel invloed. Dat “voordeel” wordt door te kiezen voor een gecombineerde vergadering teniet gedaan.

Voorstel 7.

Er wordt een gezamenlijke onafhankelijke commissie gevormd die de voordracht van de lijsttrekker verzorgt.

Er komt een gezamenlijke onafhankelijke kandidatencommissie, die de voordracht voor de rest van de kandidatenlijst verzorgt.

De gezamenlijke besturen doen uiterlijk in februari 2025 een voorstel aan de gezamenlijke ledenvergadering voor samenstelling van de onafhankelijke commissie voordracht lijsttrekker en uiterlijk april 2025 een voorstel voor de samenstelling van de kandidatencommissie. Dit voorstel bevat in beide gevallen ook de concept opdracht aan deze commissie.

9. Verkiezingsprogramma

Één fractie vereist ook één verkiezingsprogramma. Om de interne consistentie te bewaren vereist dat ook één programmacommissie. De gezamenlijke besturen stellen uiterlijk in februari 2025 een gezamenlijke programmacommissie samen. Zodra een lijsttrekker verkozen is, wordt deze toegevoegd aan de programmacommissie. Aandachtspunten bij de samenstelling van de programmacommissie zijn: een goede afspiegeling van beide partijen, ervaring in de Zutphense politiek, diverse – en in ieder geval de voor Zutphen meest urgente - disciplines vertegenwoordigd, zo mogelijk specifieke deskundigheid.

De programmacommissie mag geen in zichzelf gekeerde club zijn. Zij betreft leden en sympathisanten/kiezers in den brede bij het opstellen van het verkiezingsprogramma. In de maanden januari en februari van 2025 vindt een strategisch beraad plaats waaraan de fractieleden, de wethouders, de bestuursleden en leden deelnemen. Daarin worden de belangrijkste strategische thema's benoemd die in het laatste jaar van de huidige periode de meeste aandacht moeten krijgen. Daar worden ook de hoofdthema's benoemd voor het nieuwe verkiezingsprogramma.

De programmacommissie geeft een eerste terugkoppeling/voortgang aan de gezamenlijke ledenvergadering in juni 2025.

Een brede oriëntatie in de Zutphense samenleving zal een onderdeel zijn van de opdracht aan de programmacommissie. In het programma zal – uiteraard naast een beschrijving van gezamenlijke waarden en vergezichten - de focus moeten liggen op de specifieke situatie in de gemeente Zutphen en moeten aangrijpingspunten te vinden zijn voor concreet politiek handelen in de komende raadsperiode. Het verkiezingsprogramma zal immers leidraad zijn voor de college onderhandelingen.

Kandidaten voor de gemeenteraad dienen het vooraf vastgestelde verkiezingsprogramma te onderschrijven. Parallel aan de kandidaatstellingsprocedure zal het verkiezingsprogramma voor de periode 2026-2030 worden opgesteld. In de gezamenlijke vergadering waarin ook de kandidatenlijst wordt vastgesteld (1e helft oktober 2025), staat ook de vaststelling van het verkiezingsprogramma geagendeerd. De volgorde tijdens die vergadering is eerst programma, daarna de lijst. Met de aanvaarding van plaatsing op de lijst, committeren kandidaten zich ook aan het eerder vastgestelde programma, tenzij een kandidaat op een specifiek punt een voorbehoud maakt.

Uiterlijk op 15 september 2025 levert de programmacommissie het concept verkiezingsprogramma op aan de beide besturen. Het concept gaat ook voor advies naar de zittende fractievoorzitters en naar de kandidaten op de conceptkandidatenlijst.

Laatstgenoemden kunnen tot eind september 2025 een eventueel voorbehoud ten aanzien van (onderdelen van) het programma kenbaar maken bij de kandidatencommissie resp. het bestuur. Dit wordt gedeeld met de leden, voorafgaand aan de gezamenlijke ALV in oktober 2025.

Voorstel 8.

Er komt één gezamenlijke programmacommissie. Het definitieve programma wordt vastgesteld in de gezamenlijke ledenvergadering half oktober 2025.

In de maanden januari en februari van 2025 vindt een strategisch beraad plaats waaraan de fractieleden, de wethouders, de bestuursleden en leden deelnemen. Daarin worden de belangrijkste strategische thema's benoemd die in het laatste jaar van de huidige periode de meeste aandacht moeten krijgen. Daar worden ook de hoofdthema's benoemd voor het nieuwe verkiezingsprogramma. De eerste stappen in het formuleren van "Ons verhaal met de stad".

10. De campagne

De gezamenlijke besturen stellen voorjaar 2025 een gezamenlijk campagneteam samen. Het team organiseert de verkiezingscampagne. Zodra een lijsttrekker is verkozen, wordt deze toegevoegd aan het campagneteam.

Het campagneteam stelt een gezamenlijk plan op en voert dat uit met behulp van de beschikbare vrijwilligers van beide partijen.

Beide partijen zetten hun eigen naam, logo en campagne-infrastructuur in voor de campagne.

De kosten van de verkiezingscampagne worden verdeeld over beide partijen in de verhouding 50%-50%.

Het budget voor de verkiezingscampagne zal in overleg met de penningmeesters en na accorderen door de afdelingsbesturen vastgesteld worden.

Voorstel 9.

De gezamenlijke besturen richten in het voorjaar van 2025 een gezamenlijk campagneteam in. De kosten van de campagne worden 50-50% verdeeld over beide partijen.

11. De fractie

De gekozen gemeenteraadsleden vormen na de gemeenteraadsverkiezingen een gezamenlijke fractie.

De fractie functioneert als politieke eenheid en treedt als zodanig naar buiten. De besluitvorming vindt plaats op basis van het vastgestelde programma.

Bij verschil van mening over het in de gemeenteraad in te nemen standpunt, omdat het programma zich over de kwestie niet, of niet duidelijk uitspreekt is het standpunt van de meerderheid van de fractie het te verwoorden standpunt van de fractie. De fractie kan besluiten dat ook het minderheidsstandpunt verwoord kan worden.

De fractie verantwoordt zich naar de ledenvergaderingen van de betreffende partijen.

Jaarlijks vindt tenminste één voortgangsgesprek met alle afzonderlijke fractieleden plaats. Aansluitend is er een gesprek met de fractie als geheel. De gezamenlijke besturen richting dit proces in. Fractievertegenwoordigers maken deel uit van de fractie.

Voorstel 10.

De gezamenlijke fractie treedt als politieke eenheid naar buiten. Het vastgestelde verkiezingsprogramma is leidend voor de in te nemen fractiestandpunten. De gezamenlijke besturen richten een gezamenlijk proces van evaluatie in.

12. Collegedeelname

Partijen streven ernaar om na de verkiezingen deel te nemen aan de vorming van een nieuw College van B&W. De gezamenlijke besturen dragen in oktober 2025 een wethouder selectiecommissie voor aan de gezamenlijke ledenvergadering. Hierbij wordt tevens een wethouder profiel op hoofdlijnen ter vaststelling voorgelegd aan de gezamenlijke ledenvergadering (portefeuille niet gedetailleerd uitgewerkt).

Deze commissie bestaat uit minimaal 4 personen, te weten een (beoogd) fractielid en een bestuurslid van elk van de partijen. Een fractielid kan na de verkiezingen worden vervangen door een ander fractielid. Enkele leden van de commissie hebben bij voorkeur enige affiniteit of ervaring met het wethouderschap.

De commissie werft wethouders kandidaten en stelt een groslijst op; voert verkennende selectiegesprekken met wethouders kandidaten, waarbij betrouwbaarheid en snelheid essentieel zijn. De commissie brengt het resultaat na de verkiezingen in bij de inmiddels gevormde fractie en bij het bestuur.

Kandidaten voor het invullen van de functie van wethouder in het kader van collegeonderhandelingen worden door de gezamenlijke gemeenteraadsfractie voorgedragen. Uiteindelijk besluit over collegedeelname door GroenLinks-PvdA is voorbehouden aan instemming van de gezamenlijke ALV.

Voorstel 11.

Voor de selectie van wethouder kandidaten gaan we werken met een wethouder selectiecommissie, in te stellen in september 2025. De gezamenlijke ALV besluit over het al dan niet deelnemen aan een college na de verkiezingen.

13. Evaluatie

Deze intensieve samenwerking tussen PvdA en GroenLinks in de gemeente Zutphen is nieuw en zal de komende jaren ongetwijfeld zorg behoeven. Voorgesteld wordt om jaarlijks de voortgang en eventuele knelpunten te bespreken in een gezamenlijke ALV, aan de hand van een rapportage van de fractie.

In het voorjaar van 2028 wordt de samenwerking geëvalueerd, met het oog op voortzetting van de samenwerking in de volgende periode. Naar aanleiding hiervan kunnen partijen de intentie uitspreken of en onder welke voorwaarden de samenwerking in de volgende raadsperiode kan worden voortgezet.

Voorstel 12.

De voortgang van de samenwerking wordt jaarlijks besproken in een gezamenlijk ALV . In het najaar van 2028 wordt de samenwerking geëvalueerd met het oog op eventuele voortzetting in een nieuwe raadsperiode.

14. Opstellen verkiezingsreglement

De procedures om te komen tot een lijsttrekker, kandidatenlijst en verkiezingsprogramma zijn in elk van onze partijen verschillend. Om toch op een ordentelijke manier tot gezamenlijkheid te komen, wordt vanuit de partijbureaus dringend geadviseerd om een gezamenlijk lokaal verkiezingsreglement vast te stellen. Gezien het belang van een ordelijk en democratisch verloop van dit in een aantal opzichten gevoelige proces nemen wij dit advies over. Het verkiezingsreglement is een juridische vertaling van de strekking van dit Plan van Aanpak. Het verkiezingsreglement wordt vastgesteld in de gezamenlijke ledenvergadering van januari 2025.

Voorstel 13.

In januari of februari 2025 wordt een lokaal verkiezingsreglement ter vaststelling aangeboden aan de gezamenlijke ALV.

15. Einde overeenkomst

Deze samenwerkingsafspraken tussen de PvdA en GL gelden vanaf moment van instemming op dit beslispunt door de gezamenlijke ALV tot en met het einde van de komende raadsperiode. Gedurende de komende jaren wordt het vervolg vast duidelijk.

Voorstel 14.

De samenwerking wordt aangegaan voor de periode vanaf nu tot het eind van de raadsperiode 2026-2030, dat wil zeggen tot de Gemeenteraadsverkiezingen 2030.

16. Vervolgstappen en nog nader te regelen/besluiten punten

Op basis van de bespreking van de voorstellen 5 t/m 14 in de ALV van 27 november 2024 wordt door de beide besturen een gezamenlijke ledenvergadering voorbereid (januari/februari 2025) waarin deze voorstellen (al dan niet aangevuld, aangepast) vertaald worden naar een verkiezingsreglement en naar een verkiezingsplan. In het verkiezingsreglement zal ook een regeling opgenomen worden ter beslechting van geschillen.

Tenslotte vragen nog enkele financieel-organisatorische punten enige aandacht, zoals

- De fractiestichtingen en de ontvangst van fractiebijdragen van de gemeente
- De afdracht van raadsleden aan de partijorganisatie

- De afdracht van de eventuele wethouder(s) aan de partijorganisatie

Deze punten zullen in nader overleg tussen de gezamenlijke besturen en de (toekomstige) fractie worden geregeld. Uitgangspunt hierbij zal zijn dat we ons conformeren aan de vanuit de landelijke partijorganisaties aanbevolen of voorgeschreven werkwijze, dan wel aan de gemeentelijke voorschriften in deze.